### 4 Fazit<sup>9</sup>

Ein optimales Maß der Ausstattung von Regionen mit Hochschulkapazitäten lässt sich kaum bestimmen, da es keine prinzipiellen gesellschaftlichen Sättigungsgrenzen für Leistungen in Lehre und Forschung gibt. Zugleich aber haben die Länder auch keine Pflicht zur Unterhaltung von Hochschulen in einem bestimmten Umfang, da Hochschulen keine im engeren Sinne staatliche Pflichtaufgabe sind: Es gibt eine Schulpflicht, die zur Unterhaltung öffentlicher Schulen in angemessenem Umfange nötigt, jedoch keine Hochschulpflicht. Daher ist die Selbstausstattung eines Landes mit Forschung und Hochschulbildung immer Gegenstand permanenter Aushandlungsprozesse. In diesen müssen sich die Hochschulen mit überzeugenden Argumenten positionieren.

Einstmals konnten die Hochschulen soziale und ökonomische Umweltbedingungen voraussetzen (und entsprechend vernachlässigen), die eine Nachfrage nach ihren spezifischen Leistungen in Forschung und Lehre beständig reproduzieren. Lange Zeit beschränkten sich die regionalen Erwartungen weitgehend auf die Versorgung mit Bildungsangeboten sowie die Stimulation der lokalen Wirtschaft durch Nachfrageeffekte. Diese konnten durch die schiere Existenz von Hochschulen als erfüllt betrachtet werden.

Heute dagegen sehen sich Hochschulen zunehmend mit einer gegenteiligen Herausforderung konfrontiert: Sie müssen selbst wesentlich zur (Re-)Produktion jener Umweltbedingungen beitragen, die sie unentbehrlich machen. Diese Verschiebung markiert einen Übergang von einem passiven zu einem aktiven Hochschulregionalismus. Schlichte Anwesenheitseffekte der Hochschulen sollen um Aktivitätseffekte ergänzt werden.

Der Umstand, dass die meisten Regionen Ostdeutschlands demografisch stark herausgefordert sind, begründet dabei Notwendigkeiten und Erwartungen, die andernorts so nicht bestehen. Dies war der zentrale – nicht hochschulspezifische – Ausgangspunkt unserer – hochschulspezifischen – Untersuchungen. Er ließ sich in zwei Gruppen fassen, die insgesamt fünf Herausforderungen enthalten:

■ Demografischer Wandel: Demografische Schrumpfung vollzieht sich über die dominanten Ausprägungen der Komponenten Fertilität, Mobilität und Mortalität: geringe Fertilität, Abwanderungsmobilität und Alterung der Bevölkerung.

-

<sup>&</sup>lt;sup>9</sup> Autoren: Justus Henke, Peer Pasternack, Steffen Zierold

■ Regionalentwicklung: Das wesentliche Entwicklungsziel in den demografisch herausgeforderten Regionen kann mit der Solidarpaktformulierung "selbsttragende Entwicklung" gefasst werden. Diese hat zwei zentrale Voraussetzungen: wirtschaftliche Stabilität bzw. Dynamik und soziale Stabilität in den Regionen.

### 4.1 Aktivitäten

Die an die Hochschulen adressierte Erwartung, neben ihren Kernaufgaben Lehre und Forschung auch regionale Entwicklungen zu fördern, bleibt nicht ohne Echo. Regionenbezogene hochschulische Aktivitäten sind breit gefächert:

- Dabei dominieren solche, die auf wirtschaftliche Stabilität bzw. Dynamik der Region gerichtet sind. Knapp die Hälfte aller Maßnahmen, die an den ostdeutschen Hochschulen 2013 identifiziert werden konnten, entfiel auf diesen Bereich. Rund drei Viertel dieser Maßnahmen, die zur Stabilisierung der regionalen Wirtschaft beitragen, verteilten sich zu etwa gleichen Teilen auf die Handlungsfelder "Innovation und Produktivitätssteigerung" (dies sind vor allem FuE-Projekte) sowie "regionale Fachkräfteversorgung".
- Der regionalen Herausforderung "Soziale Stabilität" ließen sich 21 Prozent der Maßnahmen zuordnen. Auf das Thema "Abwanderungsmobilität" bezogen sich 18 Prozent der Maßnahmen. Auf die Bereiche "Geringe Fertilität" und "Alterung der Bevölkerung" entfielen acht bzw. drei Prozent. Mit etwa drei Prozent Anteil an allen Maßnahmen waren deutlich die wenigsten Aktivitäten zur demografischen Herausforderung "Alterung der Bevölkerung" zu verzeichnen.

Die Fallregionen-Analysen mit ihren tiefensondierenden Recherchen bestätigten die dominante Rolle der auf wirtschaftliche Stabilität bzw. Dynamik der Region gerichteten Aktivitäten. Zugleich wurden hierbei noch höhere Anteile der Hochschule-Region-Interaktionen mit Wirtschaftsbezug ermittelt. In den drei ostdeutschen Fallregionen – Dresden, Magdeburg, Rostock – betrug der Anteil solcher Aktivitäten an allen regional bezogenen Hochschulaktivitäten zwischen 69 und 72 Prozent (während die westdeutschen Fallregionen – Aachen, Kassel, Siegen – etwas mehr streuten: zwischen 65 und 81 Prozent).

Hochschulaktivitäten, die auf die nichtökonomischen Voraussetzungen von Regionalentwicklung zielen bzw. auf Wirkungen in sozialen

oder kulturellen Bereichen abstellen, sind also vergleichsweise schwerer zu finden als solche, die eher ökonomisch ausgerichtet sind. Dies liegt nicht zwingend darin begründet, dass sie nicht stattfinden würden. Vielmehr sind sich Hochschulen und regionale Anspruchsgruppen dieser häufig in geringerem Umfange bewusst, als es bei 'handfesten' ökonomischen Anstrengungen der Fall ist; entsprechend erschwert wird die empirische Identifizierung.

Wie erwähnt, ist das Spektrum der Aktivitäten sehr breit, sowohl im Hinblick auf die abgedeckten demografischen Herausforderungen als auch die konkreten Formen der Handlungsansätze:

- In bestimmten Bereichen zeigen sich Verdichtungen der Aktivitäten. Die häufigsten sind solche, die auf die akademische Fachkräfteversorgung in der Region und FuE sowie Innovationsförderung zielen. Besonders verbreitet sind hierbei Aktivitäten zur Gewinnung von studierwilligen Schulabgängern, kostenpflichtige Weiterbildungsangebote, Career Service sowie Institutionen zur Unterstützung von Gründern und Transferstellen. Als Maßnahmen, die nichtökonomische Bedarfslagen adressieren, kommen besonders häufig drei vor: Seniorenuniversität, Strukturen für Studierende und Beschäftigte mit Kindern sowie Bildungsangebote für Kinder und Schüler.
- Es gibt eine Vielzahl von Maßnahmen, die vereinzelt auftauchen und zeigen, dass hochschulische Beiträge weit über den Mainstream der häufig umgesetzten Handlungsoptionen hinausgehen können. Dabei handelt es sich z.B. um Service Learning für Studierende, Kooperationen in der Daseinsvorsorge oder Dual-Career-Optionen.
- Gleichwohl besteht in einigen Bereichen weiterhin ein Mangel sowohl an hochschulischen Aktivitäten als auch an möglichen Handlungsoptionen. Dies betrifft insbesondere hochschulspezifische Strategien zum Umgang mit einer älter werdenden Bevölkerung.

Die Annahme, regional aktive Hochschulen würden im – vorwiegend regional wirksam werdenden – demografischen Wandel zentrale Herausforderungen sehen und ihre Handlungsprogramme entsprechend ausrichten, konnte in Teilen bestätigt werden. Zwar sind diesbezügliche strategische Verankerungen nur bedingt zu identifizieren. Doch finden viele Aktivitäten statt, die zentrale Beiträge zur Bearbeitung von Herausforderungen des demografischen Wandel leisten, ohne als solche deklariert zu werden. In ein entsprechendes Selbstverständnis der Hochschulen, etwa als regionale Problembearbeiter, münden die zahlreichen demografie-

und regionsrelevanten Aktivitäten – fragmentiert und nur vereinzelt strategisch verankert – allerdings bislang kaum.

Ein Einfluss der demografisch bedingten Veränderungen des hochschulischen Umfelds auf deren Leistungsstruktur ließ sich gleichfalls bestätigen. Auch hier gilt: Es sind einzelne Dimensionen des demografischen Wandels bzw. Wirkungszusammenhänge in dessen Kontext, die als Probleme erkannt und bearbeitet werden – meist Fachkräftemangel, Ab- und mangelnde Zuwanderung sowie unzureichende Innovationsfähigkeit. Unmittelbare Zusammenhänge zum tatsächlichen regionalen Betroffenheitsgrad vom demografischen Wandel sind hier nicht auszumachen, aber immerhin ist der wahrgenommene Problembearbeitungsdruck in den demografisch stärker herausgeforderten Regionen höher.

Ein Beispiel aus der Tiefensondierung in den sechs ost- und westdeutschen Fallregionen: Die Annahme war, dass in Regionen, die von
Schrumpfungstendenzen stark betroffen sind, deutlich häufiger Hochschule-Region-Interaktionen, die der Abwanderungsmobilität entgegenwirken, zu identifizieren seien als in Wachstumsregionen. Dies konnte
nicht bestätigt werden, im Gegenteil: Die Fallregionen mit tendenziell
wachsender Bevölkerungsgröße (Aachen und Dresden) sind hinsichtlich
der Stärkung regionaler Haltefaktoren und der Förderung von Zuwanderung deutlich aktiver.

Differenziert nach Bundesländern ergab sich in der ostdeutschlandbezogenen Totalerhebung folgende Verteilung der regionsbezogenen Hochschulaktivitäten:

- Im Freistaat Sachsen, dem Raum mit der höchsten Hochschuldichte in Ostdeutschland, findet man mit 151 Maßnahmen erwartungsgemäß deren größte Anzahl.
- Dahinter befindet sich mit 121 Maßnahmen bereits Sachsen-Anhalt, welches nur knapp halb so viele Hochschulen unterhält.
- Brandenburg und Mecklenburg-Vorpommern liegen, gemessen an der Größe ihres Hochschulsystems, im Mittelfeld.
- Thüringen fällt hingegen mit 62 Maßnahmen bei neun Hochschulen deutlich ab.

Während Sachsen-Anhalt also mit durchschnittlich 17 Maßnahmen je Hochschule die größte Dichte an Handlungsansätzen aufweist, ist diese in Thüringen mit sieben Maßnahmen am geringsten. Diese Relationen spiegeln sich auch in der Gewichtung der landesweit gezählten Maßnahmen mit der Gesamtstudierendenanzahl des Landes wider. In Thüringen gibt es demnach die meisten Studierenden je Maßnahme. Die Varianz der

Aktivitätsdichte erklärt sich damit nicht durch abweichende Hochschulgrößen in den Bundesländern.

Die Tiefensondierungen in den Fallregionen ergaben zudem, dass Hochschulen mit geistes- und sozialwissenschaftlicher Profilprägung hinsichtlich sozialräumlichen Engagements weitaus aktiver sind als MINT-dominierte Hochschulen. Dies verdeutlicht, dass auch in den Sozial- und Geisteswissenschaften kritische Massen an Kapazitäten bereitgehalten werden sollten – insbesondere, um in demografisch herausgeforderten Regionen verstärkt auftretende soziale Herausforderungen – Ungleichheiten, Integrationsbedarfe, prekäre Sozialmilieus usw. – bearbeiten zu können.

Ein unausgeschöpftes Potenzial stellen hierbei nicht zuletzt die Studierenden dar. Sie werden noch nicht in umfassender Form als Ressource für sozialräumliches Wirken ihrer Hochschulen verstanden. Hierfür wäre eine stärkere Einbettung studentischen Engagements in das Curriculum zielführend. Die regionalen Anknüpfungspunkte für Sozial- und Geisteswissenschaften incl. Wirtschafts- und Rechtswissenschaften, aber auch für technische Studiengänge und die lebensweltnahen Naturwissenschaften liegen auf der Hand. Der demografische Wandel erzeugt Probleme, aber liefert damit potenziell auch eine Lösung: für die Integration wissenschaftsgebundener Praxisorientierung und exemplarischen Erfahrungslernens in das Studium. Diesbezüglich findet sich in den demografisch herausgeforderten Regionen ein reiches Feld für Anwendungsbezüge.

Insgesamt aber erweisen sich die Hochschulen bereits heute als zentrale Schaltknoten innerhalb ihrer Regionen. Sie sind es, die in demografisch herausgeforderten und daher (wirtschafts-)strukturell leistungsgedämpften Gebieten als wissenschaftliche Problembearbeiter auftreten können und dieses Potenzial auch in zunehmenden Maße erkennen und umsetzen. Durch die Integration in regionale Entscheidungsstrukturen, sei es in institutionalisierter oder projektbezogener Zusammenarbeit mit Stadtverwaltungen, Unternehmen, Vereinen und anderen Hochschulen bzw. Forschungseinrichtungen, nehmen sie aktiv Einfluss auf die regionale Entwicklung.

Den Konfliktpotenzialen, die durch unterschiedliche Funktionslogiken, Organisationskulturen und Zeithorizonte von Hochschulen, Unternehmen und Kommunen bestehen, wird häufig pragmatisch begegnet. So werden spezielle Zuständigkeiten – Hochschulbeauftragte in Verwaltungen, Wirtschaftsbeauftragte und Transferstellen an Hochschulen – oder curriculare Angebote – etwa Schulung unternehmerischen Denkens und Praxiskontakte bereits während des Studiums – geschaffen.

In jedem Falle fungieren Hochschulen in ihren Sitzregionen als zentrale Agenturen einer Kultur der Neugierde, Forschung und Innovation. Sie tragen nicht nur zur wirtschaftlichen Stabilisierung bei, sondern auch zu sozialer Stabilität und zum kulturellen Leben. Dies geschieht etwa über die Heterogenisierung der Bevölkerungsstruktur und deren räumlicher Verteilung in städtischen Quartieren. Der damit geförderte Abbau von Kontakthürden stärkt kulturelle Offenheit, was auch dazu beitragen kann, eine Willkommenskultur auszuprägen, die wiederum Zuzugs- und Integrationshürden senkt. An Hochschulen gekoppelte städtebauliche Projekte, wie die Entstehung nutzungsgemischter Campus-Standorte auf Brachflächen oder die Wiederbelebung leerstehender Gebäude in Innenstadtlagen, können die sozialräumliche Entwicklung in Regionen prägen, die unter Schrumpfungsbedingungen vor Anpassungsherausforderungen stehen.

### 4.2 Problemwahrnehmungen

Die regional bezogenen Aktivitäten der Hochschulen sind eingebettet in eine diskursive Konstellation. In dieser werden Problemwahrnehmungen erzeugt, bestätigt und privilegiert, und es werden Probleme marginalisiert oder ignoriert. Wir hatten dazu Studien, Gutachten und regionalstrategische Papiere ausgewertet sowie Interviews mit Akteuren vor Ort geführt.

Als Ergebnisse der Auswertung von 68 Studien, Gutachten und Evaluationen sowie – für die sechs untersuchten Fallregionen – 17 regionalstrategischen Papieren lassen sich zusammenfassend festhalten:

- Inhaltlich dominieren ökonomische Betrachtungsweisen. Der Handlungsbereich, Beiträge zur Bewältigung nichtökonomischer regionaler Herausforderungen zu liefern, ist dagegen wenig ausgearbeitet.
- Unabhängig von regionalen und regionalstrategischen Differenzen wird den Hochschulen durchgehend eine zentrale Funktion für die Regionalentwicklung zugesprochen. Insbesondere in den Bereichen Beschäftigung, Innovation, Bildung und soziale Integration wird von den Hochschulen erwartet, dass sie lokale und regionale Effekte generieren. Allerdings sind die Beschreibungen dessen, was einerseits erwartet und andererseits angereizt sowie unterstützt werden soll, häufig wenig konkret.
- Aussagen mit stark verallgemeinernder Aussagekraft wie die Empfehlung, Kooperationen und Netzwerkstrukturen zu fördern überwiegen gegenüber der Benennung konkreter Maßnahmen und Wirkungszusammenhänge deutlich. Konkrete Empfehlungen, die sich mit der Entwick-

lung einzelner Regionen beschäftigen und einen weiteren Blick sowie weiter reichende Maßnahmenkataloge bieten, stellen Ausnahmen dar. Und dort, wo Handlungsempfehlungen formuliert werden, wird in der vergleichenden Betrachtung deutlich, dass sich diese stark ähneln.

- Nur punktuell nehmen die Papiere Bezug auf tatsächliche regionale Entwicklungen, Problemlagen und Herausforderungen. Ein Großteil der einzelnen Texte wäre auch umstandslos in die Konzepte der jeweils anderen Regionen kopierbar. Indem die Innovationsstrategien und Regionalentwicklungskonzepte vielerorts Allgemeinplätze bemühen, erreichen sie nur bedingt das, was sie eigentlich leisten sollen, nämlich umsetzungsfähige Konzepte mit zieladäquaten Instrumentarien zu sein. Deutlich wird das insbesondere daran, dass sich kaum systematische Unterschiede zwischen ost- und westdeutschen sowie zwischen prosperierenden und entwicklungsgeschwächten Regionen feststellen lassen. Die Herausforderungen des demografischen Wandels werden unabhängig davon thematisiert oder nicht thematisiert, wie stark die jeweilige Region demografisch herausgefordert ist.
- Thematisch beziehen sich Überlegungen hinsichtlich der Effekte von Hochschulen auf die Region meist auf die Lehre und Ausbildung, Vermittlung von Absolventen sowie Kooperationen mit Unternehmen bzw. anderen regionalen Akteuren. Dabei wird meist ein Bezug zur Fachkräfteversorgung und (wirtschaftlichen) Innovationsfähigkeit der Regionen hergestellt.

Die 61 Interviews mit Akteuren bestätigten diese Problemhorizonte. Zwar bestehen hinsichtlich des demografischen Wandels durchaus Problemantizipationen in Einzelfragen: im Blick auf die künftige Studienplatzauslastung, die regionale Fachkräfteversorgung, die Konkurrenz mit Metropolregionen bzw. die schwächere Bindungskraft nichtgroßstädtischer Kontexte.

Diese verbinden sich mit Einsichten zu bestehenden Hemmnissen, die Hochschulen stärker für die Regionalentwicklung zu mobilisieren: von regionaler Strukturschwäche und Problemen der Akteure, Kapazitäten in immer auch erfolgsungewisse Kooperationsanbahnungen zu investieren, über administrative Unzulänglichkeiten der kommunalen und der Hochschulverwaltungen bis hin zu Unverträglichkeiten der Handlungslogiken und Organisationskulturen von Städten, Unternehmen und Hochschulen. Mögliche und praktizierte Lösungen werden auch berichtet.

Allerdings verdichtet sich all dies bislang nicht zu einem wirklich übergreifenden Problembewusstsein hinsichtlich des demografischen Wandels – dem steht offenkundig vor allem die Fülle der Probleme, den

Gegenwartsalltag zu bewältigen, entgegen. Will man aus den Positionierungen der Akteure Indizien für strategische Ansätze der Hochschulen filtern, erscheint es einerseits so, dass überregionale Profilierung ebenso wie regionales Engagement als notwendige Zieldefinitionen gelten. Da aber strategische Konsistenzen kaum erkennbar werden, bleibt andererseits unklar, ob und wie beide Ziele als miteinander vereinbar gestaltet werden (sollen).

### 4.3 Kooperationen

Für jegliche Kooperationen zwischen Hochschulen und regionalen Partnern muss immer auf der Grundlage der regionalen Situation, der Interessenlagen und der einsetzbaren Ressourcen entschieden werden, welche Schwerpunkte gesetzt werden sollen und können. Dafür ließen sich einige strategische Erfolgsfaktoren identifizieren. Diese sollten in die jeweilige institutionelle Policy eingebaut werden:

- Zu vermeiden sind grobe Dysfunktionalitäten, etwa Überbeanspruchungen, oder Konformitätsdruck, der dem Ausprobieren innovativer Ideen entgegensteht, oder städtische Bürokratie, die Kooperationen erschwert.
- Elementare formale Voraussetzung jeglicher Kooperation ist, dass angemessene, d.h. aufgabenadäquate Ressourcen zur Verfügung stehen bzw. organisiert werden können: personelle, sächliche und vor allem zur Umsetzung konkreter Projekte finanzielle.
- Elementare inhaltliche Voraussetzung jeglicher Kooperation ist, dass inhaltliche Anknüpfungspunkte zwischen Hochschulen und den Partnern bestehen und erkannt werden. Die Offenlegung der jeweiligen Eigeninteressen ist hier hilfreich.
- Um Ideen für die Region zu entwickeln, bedarf es eines Problembewusstseins für die regionalen Gegebenheiten. Ist dieses entwickelt, muss es auf Resonanz in der Region treffen. Das heißt: Auch die regionalen Akteure müssen für die Problemlagen und Handlungsbedarfe der eigenen Region und die Möglichkeiten, darauf mit Hilfe der Hochschulen reagieren zu können, sensibilisiert sein.
- Im Anschluss daran muss die Einsicht in den je eigenen Nutzen der Kooperation bestehen bzw. erzeugt werden. Ideal sind Positivsummenspiele, in denen sich Nutzen für alle Beteiligten ergibt, also sog. Win-

Win-Situationen erzeugt werden. Immer dann, wenn die Kooperationskosten die Kooperationsgewinne übersteigen, ist jede Initiative gefährdet.

- Verbindliche Vereinbarungen über Ziele und Inhalte der Partnerschaft sowie verbindliche Absprachen über zu erbringende Leistungen dürfen nicht der operativen Umsetzung überlassen bleiben, sondern stellen strategische Weichenstellungen dar.
- Ratsam ist es, die Kooperationsanbahnungen mit einer Diagnose des sozialen Systems, innerhalb dessen die Ziele umgesetzt werden sollen, zu verbinden: Wer sind die relevanten Personen, die den Kooperationserfolg maßgeblich beeinflussen und ihn damit relevant entweder behindern oder unterstützen können? Dann lässt sich z.B. abschätzen, woher Einwände und Widerstände zu erwarten sind, und es kann dementsprechend agiert und vorgebeugt werden.
- Ebenso bedarf es einer Synchronisierung von Zeitvorstellungen und Planungshorizonten der Partner, da diese unterschiedlichen Funktionslogiken und Zeitregimen folgen.
- Damit werden zugleich die Voraussetzungen für Kontinuität geschaffen, welche die Kooperationseffizienz steigert: Es müssen nicht fortlaufend neue Partner gesucht und gewonnen werden. Die Kontinuität ist organisatorisch abzusichern, da sie nicht zwingend im Selbstlauf entsteht und häufig personengebunden ist. Die organisatorische Absicherung gelingt leichter, wenn Kontinuität ein Bestandteil der strategischen Zieldefinition ist.
- Kooperationsprozesse und -akteure dürfen nicht überfordert werden, die gegebenen Ressourcenbegrenzungen sind zu berücksichtigen, und in zumindest einigen Bereichen sollen auch möglichst schnell sichtbar werdende Erfolge erreicht werden, die wiederum die Mitwirkungsbereitschaft zunächst zögerlicher Partner fördern. Daher sollten regionale Kooperationsbeziehungen in Ausbaustufen projektiert und mit Leben erfüllt werden.
- Bei finanzieller Ressourcenknappheit werden multiple Schwerpunktsetzungen in Kooperationen als entwicklungshemmender Faktor wirksam. Daher ist es notwendig, eine Kunst der Gratwanderung zu betreiben: Es sind einerseits Schwerpunkte zu verfolgen, d.h. die vorhandenen und beschränkten Finanzmittel zu konzentrieren. Andererseits müssen zugleich Entwicklungen, die einstweilen als nichtprioritär bewertet werden, aber u.U. Zukunftspotenziale bergen, günstige nichtmonetäre Rahmenbedingungen verschafft werden, z.B. in Gestalt bürokratischer Entlastungen.

■ Die Dezentralität der Organisation und Durchführung regional relevanter Hochschulaktivitäten sollte als Potenzial und Motivationsressource anerkannt werden. Eine künstliche Zentralisierung würde ohnehin an administrative Grenzen stoßen. Förderlich kann es dagegen sein, wenn die Leitungsebene Initiativen fakultäts- und fachübergreifend dort anreizt und koordiniert, wo es entsprechende Unterstützungswünsche gibt. Daneben lassen sich die dezentralen Aktivitäten auch in die Gestaltung einer institutionellen Policy integrieren und in eine strategische Hochschulkommunikation einbetten.

Die Hochschulen und ihre Institute verfügen als alleinige regionale Akteure über die intellektuellen Ressourcen und überregionalen Vernetzungen, um sowohl einen Teil der identifizierten regionalen Wissensprobleme im eigenen Hause lösen als auch für den anderen Teil die Lösungen unter Einbeziehung überregionaler Partner organisieren zu können. Umso überzeugender sie sich dieser Aufgabe widmen, desto leichter fällt es ihnen, die eigene Unentbehrlichkeit nicht nur zu behaupten, sondern auch zu plausibilisieren.

### 4.4 Kommunikation

Trotz auch bestehender Hemmnisse, die einem verstärkten regionalen Engagement der Hochschulen entgegenstehen, ist einerseits festzuhalten: Hochschulen unternehmen in relevantem Umfang bereits heute zahlreiche regionale Aktivitäten, und zwar selbst dort, wo sie dies gar nicht als ihre Aufgabe ansehen. Andererseits jedoch sind Hochschulen und ihre Leitungen typischerweise nicht umfassend aussagefähig zu diesen Aktivitäten, da diese zum großen Teil an individuelles Engagement gebunden bzw. auf Institutsebene verankert sind. Entsprechend gering ausgeprägt ist die Kommunikationsfähigkeit zum Thema.

Eine strategische Nutzung der bereits laufenden Aktivitäten zur Festigung der eigenen Organisationsposition kann jedoch besser gelingen, wenn die Aktivitäten auch strategisch kommuniziert werden. Vorhandenes Engagement, das als solches Teil der Hochschulaußenkommunikation wird, kann z.B. gezielt als Argument in Finanzierungsdebatten eingeführt werden.

Vorteilhaft dürfte daher eine systematisierte Erfassung dieser Aktivitäten und ihre Überführung in ein kohärentes Kommunikationsformat sein. Beides zusammen könnte die regional bezogenen Aktivitäten ganzheitlich dokumentieren, diesbezügliche Entwicklungen im Zeitverlauf

sichtbar machen, die Aktivitäten nach außen kommunizierbar gestalten. Im Anschluss daran ließen sich diese Aktivitäten auch in Leistungsbewertungssysteme integrieren, was vor allem den Hochschulen zugute käme, die sich besonders um regionale Wirksamkeit bemühen und dafür Ressourcen einsetzen.

Dann ließen sich beispielweise die berechtigten Forderungen nach angemessener Hochschulausstattung durchschlagskräftiger gestalten. Diese könnten zudem mit regional relevanten Leistungszusagen verbunden werden, die auch hochschulfernen Gesprächspartnern, etwa in der Politik, vermitteln, dass die überwiesenen Gelder mit hoher Wahrscheinlichkeit auch regional erwünschte Effekte zeitigen werden.

Der am nächsten liegende, da dem Selbstverständnis der Hochschulen am ehesten entsprechende Ansatz ist hier die offensive Selbsteinordnung in regionale Wissensinfrastrukturen. In einer wissensgesellschaftlichen Perspektive hat eine solche Selbsteinordnung einerseits eine unmittelbare Plausibilität. Andererseits formuliert sie auch implizit die Verantwortung der öffentlichen Hand für Aufrechterhaltung und Förderung dieser Strukturen.

In einem weiteren Schritt können sich die Hochschulen als die zentralen Knotenpunkte eines in die Region vernetzten Wissensmanagements aufstellen. Das steigert nicht zuletzt ihre Wahrnehmung als Teil eines über ihrem Land liegenden Netzes, das Zukunftsfähigkeit verbürgt. Regional wie überregional verfügbare wissenschaftliche Wissensbestände sind für regionale Akteure nutzlos, wenn sie nicht von ansprechbaren Experten gewusst und mit Blick auf die Situation vor Ort durchsucht, geordnet, aufbereitet und kommuniziert werden. Wird dies jedoch geleistet, lässt sich die Bedeutsamkeit der Hochschulen in den regionalen Kontexten steigern – und zwar, indem sie ihre genuinen Kompetenzen nutzen. Die Aufgaben dieses Wissensmanagements wären dreierlei: ungenutztes Wissen aktivieren, die Erzeugung noch nicht vorhandenen, aber benötigten Wissens anregen und Problemstellungen mit – auch überregional – vorhandenem Problemlösungswissen zusammenführen.

Spätestens, wenn zur Bearbeitung regionaler Problemlagen gescheite Einordnungen zunächst unsortierter Informationen benötigt werden, sollte es die Wissenschaft beunruhigen, wenn nicht sie es ist, die um diese Einordnungen gebeten wird. Dann sollten die Ursachen identifiziert werden. Häufig sind dies die konventionellen Formate, mit denen Hochschulen den Bedarf nach regionaler Vernetzung zu bedienen meinen:

■ So erschöpft sich regionales Wissensmanagement nicht in der Erstellung von Forschungsdatenbanken. Solche sind eine mögliche Vorausset-

zung für Problemlösungen, aber noch nicht die Problemlösung selbst. Sie sind um weitere datenbankbasierte Wissenssysteme zu ergänzen: Transferatlanten, Experten-Pools oder Verfügbarkeitskataloge zu Spezialgeräten und Laboren, die an Hochschulen existieren und auch von außerhochschulischen Partnern genutzt werden können, etwa für Rapid Prototyping.

- Ein regional vernetztes Wissensmanagement muss Wissensbedarfe bei regionalen Bedarfsträgern auch aktiv identifizieren, statt allein passive Informationsangebote zu unterhalten. Insbesondere dann, wenn innovationsfernere Branchen in Innovationsprozesse einbezogen werden sollen, ist ein solches Aktivwerden zwingende Voraussetzung.
- Die Navigation durch die öffentlich finanzierten Wissensangebote sollte nicht allein den potenziellen externen Interessenten, die sämtlich unter Zeitknappheit agieren, überantwortet werden. Intuitive Nutzerführung und Niedrigschwelligkeit der Zugänge sind hier basale Anforderungen aber bisher kein Standard.

Die Hochschulkommunikation mit lokalen und regionalen Akteuren bedarf solcher Formate, die an Kommunikationsgewohnheiten der Adressaten anschließen. Denn welche Expertise sie zu welchem Zweck nutzen, bestimmen die Nachfrager, nicht die Anbieter. Von manchen Mythen, die in der Kommunikation zwischen Hochschulen und ihrer regionalen Umwelt lebendig sind, sollte man sich daher verabschieden, etwa: "Transferstellen bewirken umstandslos Wissenstransfer zwischen Hochschule und Wirtschaft", "KMUs können ein Wunschprofil von Hochschulabsolventen beschreiben" oder "Forschungsdatenbanken werden für Kontaktanbahnungen genutzt".

Hilfreich jedenfalls ist es, wenn sich die Hochschulen in demografisch herausgeforderten Räumen stärker als das, was sie dort auch sind, auch inszenieren: als eines der wichtigsten Verödungshemmnisse, das bspw. eine jüngere Klientel in der Region hält bzw. von außen anzieht. Eine Aufforderung zur Selbstregionalisierung ist das aber nicht: Die regionale Wirksamkeit von Hochschulen ist dann am aussichtsreichsten, wenn diese ihre Region an die überregionalen Kontaktschleifen der Wissensproduktion und -verteilung anschließen. Dazu wiederum sind die Hochschulen wie keine andere Institution in ihren Regionen in der Lage.

Durch ihre öffentliche Finanzierung sind die Hochschulen in den Regionen die institutionell stabilsten Agenturen der Wissensgesellschaft. Anders als sonstige Akteure sind sie zudem prädestiniert dafür, die regionalen Entwicklungen nicht einfach geschehen zu lassen, sondern einen wissensgestützten strategischen Umgang damit zu entwickeln.

### 4.5 Strategien

An verschiedenen Stellen dieses Reports sind zur systematisierenden Auswertung der empirischen Informationen bzw. auf Basis der empirischen Ergebnisse einzelfallübergreifende Modelle gebildet worden. Diese lassen sich für methodisch angeleitete Strategiebildungen nachnutzen.

Da sich demografische Schrumpfung unmittelbar regionalräumlich auswirkt, haben die Hochschulen zwei grundsätzliche Möglichkeiten der Reaktion: Ihre Strategien können darauf zielen, sich von der Sitzregion entweder abzukoppeln oder sich explizit anzukoppeln.

Jenseits der Metropole Berlin sind von den 45 Hochschulen in ostdeutschen Flächenländern bislang drei Universitäten *als ganze* – d.h. nicht allein in einzelnen Bereichen – so leistungsstark, dass sie auf eine vorrangig überregionale Orientierung setzen könnten: TU Dresden, Universität Leipzig und Friedrich-Schiller-Universität Jena. Für rund 40 Hochschulen dagegen besteht ggf. die Möglichkeit, *einzelne* – mancherorts bereits vorhandene – exzellente Fachgebiete zu stabilisieren und zu entwickeln. Hier liegt es dann nahe, dass der Exzellenzorientierung in Teilbereichen die Regionaloption mindestens gleichberechtigt zur Seite tritt. Dies gilt insbesondere für die Fachhochschulen, zumal diese ohnehin vornehmlich im Blick auf ihre regionale Funktion errichtet worden sind.

Insoweit ist es für die ganz überwiegende Zahl der Hochschulen in den demografisch herausgeforderten Regionen Ostdeutschlands naheliegend, ihre jeweilige Sitzregion zu stärken, um den Resonanzboden ihres Wirkens zu erhöhen, ihren Sitzort für Studierende und Mitarbeiter/innen zu attraktivieren und letztlich auch die eigene Legitimationsbasis zu stärken. Grundsätzlich hat sich in unseren Untersuchungen durchgehend gezeigt, dass eine Systematisierung des regional bezogenen Hochschulhandelns Vorteile hinsichtlich der Positionierung einer Hochschule erzeugt.

Soweit eine solche Systematisierung in Gestalt einer Strategiebildung ins Auge gefasst wird, lässt sich auf die hier angewandten und entwickelten Modelle zurückgreifen. Der Einsatz des je konkreten Modells ist von den jeweiligen Zielen des angestrebten strategischen Vorhabens abhängig, d.h. Auswahlentscheidungen sind zu treffen. Um diese zu erleichtern, werden nun abschließend und zusammenfassend die Modelle in Erinnerung gerufen und mit Stichworten kurz charakterisiert. (Übersicht 105)

### Übersicht 105: Strategiebaukasten

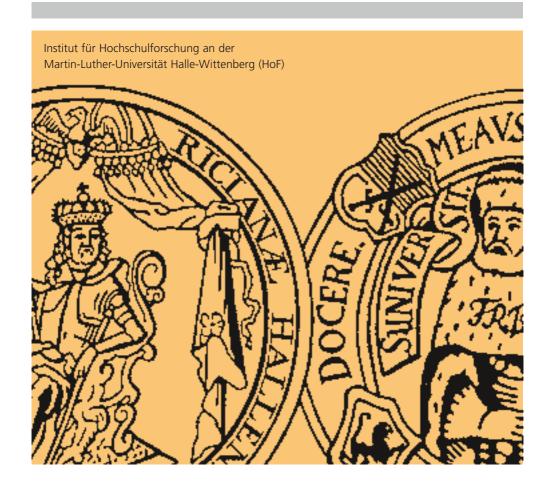
Strategie- instrument	Zentrale Elemente			Erläuterung in		
				Herausforderungen		
	Demograf Wandel	isch	er Handlungsfelder			
Ableitungs-	wander			Bedarfslagen	A 1.2 Auswertungs-	
modell	Hochschu	lbeit	räge	Zieldefinitionen	modell	
	im demografischen Wandel		chen	Maßnahmen zur Ziel- erreichung		
Vorteils-/			Stärke	en/Schwächen	A 1.2.4 Meta-Auswer-	
Nachteils-	Handlung	S-	Vorte	ile, positive Erwartungen	tung: Aufbau-Ost-Stu- dien >> Gutachtliche	
bewer-	optionen		Hinde	rnisse, mögliche Probleme	Handlungsempfehlun-	
tungen			Erfolg	sfaktoren	gen	
	Ziele	Erfa	ssung	des Ist-Zustandes		
	Ziele	Ide	ntifizie	rung von Aktivitätsreserven		
Regionale Inter-		Inte	raktio	nsdichte/-intensitäten	B 3.3.1 Regionale Interaktionsprofile: Modell	
aktions-	Gegen-	Dor	niniere	ende Interaktionspartner		
profile	stände			nktbereiche und bearbeitete		
				derungen		
		Inte	raktio			
Regionale Inter-	Ziele Erfassung des Ist-Zustandes				B 3.3.4 Regionale	
aktions-	Gegen- stände	Inte	raktio	nsdichte/-intensitäten	Interaktionsgeflechte	
geflechte		Dor	Dominierende Interaktionspartner		im Vergleich	
	Eignungsb	ewe	rtung:	Passung zum Hochschulprofil		
Toolbox Entwick-	Chancen, von Entwi			C 2.6 Toolbox zur Gestaltung und Umset-		
lungs-	Bewertung der Kopplungsfähigkeit von Strategien				zung von Entwicklungs-	
strategien	Eignung v strategier		strum	enten für Entwicklungs-	strategien	
	Identifizierung der Rahmenbedingungen					
Uan divers	Definition lösungsbedürftiger Probleme und bearbeitbarer Ziele					
Handlungs- kreis-	Entwurf H	land	ungsp	C 3 Modell regionalen		
modell	Umsetzung Handlungsprogramm				Hochschulhandelns	
	Auswertung der Effekte					
	Reprogrammierung					
	<u> </u>					

Justus Henke / Peer Pasternack / Steffen Zierold (Hrsg.)

# Schaltzentralen der Regionalentwicklung

Hochschulen in Schrumpfungsregionen





## Justus Henke | Peer Pasternack | Steffen Zierold (Hg.) Schaltzentralen der Regionalentwicklung. Hochschulen in Schrumpfungsregionen

# Justus Henke | Peer Pasternack | Steffen Zierold (Hrsg.)

# Schaltzentralen der Regionalentwicklung Hochschulen in Schrumpfungsregionen

Die Publikation fasst die Ergebnisse zweier Projekte zusammen: des im Förderprogramm "Wissenschaftsökonomie" geförderten HoF-Teilprojekts des Verbundvorhabens "Hochschulstrategien für Beiträge zur Regionalentwicklung unter Bedingungen demografischen Wandels (RegDemo)" (Fallregionenanalysen) sowie der Untersuchung "Demographische Entwicklung und Perspektiven ostdeutscher Hochschulen (OstHoch)" (ostdeutschlandbezogene Komplettanalyse). RegDemo wurde aus Mitteln des Bundesministeriums für Bildung und Forschung unter dem Förderkennzeichen 01PW11011 gefördert. OstHoch wurde im Auftrag der Beauftragten der Bundesregierung für die neuen Bundesländer unter der Ausschreibungs-Nr. B1.19-0214/12/VV:1 durchgeführt. Die Verantwortung für den Inhalt liegt bei den AutorInnen.

#### GEFÖRDERT VOM





Reihe "Hochschulforschung Halle-Wittenberg"

AVA – Akademische Verlagsanstalt Leipzig 2015

© Institut für Hochschulforschung an der Universität Halle-Wittenberg (HoF) Collegienstraße 62, 06886 Lutherstadt Wittenberg, institut@hof.uni-halle.de, http://www.hof.uni-halle.de

Druck: Osiris-Druck Leipzig

Umschlag: Volker Hopfner, Radebeul

ISBN 978-3-931982-93-5

## Inhaltsübersicht

Z	entrale Ergebnisse	11
A	Ausgangssituation: Hochschulen und der demografische Wandel	17
1.	Problem und Vorgehen	19
2.	Problemlagen in den demografisch herausgeforderten Regionen Ostdeutschlands	51
В	Empirische Ergebnisse: Wie Hochschulen auf demografische und regionale Herausforderungen reagieren	77
1.	Verortung der Hochschulen im demografischen Wandel: Herausforderungen, Wahrnehmungen und Aktivitäten	79
2.	Vollerhebung Ost: Aktivitäten und Aktivitätsprofile der Hochschulen	110
3.	Tiefensondierung: Ost- und westdeutsche Fallbeispiele im Vergleich	164
C	Auswertung: Interaktionen, Hemmnisse, Lösungen	239
1.	Hindernisse und Risikofaktoren	241
2.	Lösungsansätze und Erfolgsfaktoren	252
3.	Modell regionalen Hochschulhandelns	274
4.	Fazit	290

## Inhaltsverzeichnis

Zent	trale Er	gebnisse	11
Α		angssituation: schulen und der demografische Wandel	17
1		em und Vorgehen (Justus Henke, Peer Pasternack,	
		ı Zierold)	
1.1		emstellung und Leitfragen	
1.2		ertungsmodell	
1.3	Daten	grundlagen und -zugänge	34
	1.3.1	Vollerhebung ostdeutsche Hochschulen	34
		Dokumentenanalyse und Internetrecherche (34). Schriftliche Befragung (35)	
	1.3.2	Meta-Auswertung: Aufbau-Ost-Gutachten	38
	1.3.3	Experteninterviews und Expertenworkshops	40
		Interviews (40). Workshops (45)	
	1.3.4	Fallstudien	46
2		emlagen in den demografisch herausgeforderten Regionen utschlands (Justus Henke, Peer Pasternack, Steffen Zierold	
	unt. M	fitarb. v. Romy Höhne und Sebastian Schneider)	51
2.1	Demo	grafische Herausforderungen: Handlungsfelder und	
	Bedar	fslagen	51
	2.1.1	Geringe Fertilität	52
		Situation (52). Handlungsfelder und Bedarfslagen (53)	
	2.1.2	Abwanderungsmobilität	56
		Situation (56). Handlungsfelder und Bedarfslagen (60)	
	2.1.3	Alterung der Bevölkerung	61
		Situation (61). Handlungsfelder und Bedarfslagen (62)	
2.2	Regio	nale Herausforderungen: Handlungsfelder und Bedarfslagen	64
	2.2.1	Wirtschaftliche Stabilität	66
		Situation (66). Handlungsfelder und Bedarfslagen (69)	
	2.2.2	Soziale Stabilität	70
		Situation (70), Handlungsfelder und Bedarfslagen (73)	

В		rische Ergebnisse: Wie Hochschulen auf demografische egionale Herausforderungen reagieren	
1		tung der Hochschulen im demografischen Wandel:	
		ısforderungen, Wahrnehmungen und Aktivitäten	
	(Justu	s Henke, Romy Höhne, Peer Pasternack, Sebastian Schneider)	79
1.1	Herau	sforderungen und hochschulische Handlungsoptionen	79
	1.1.1	Geringe Fertilität	81
	1.1.2	Alterung der Bevölkerung	84
	1.1.3	Abwanderungsmobilität	86
	1.1.4	Wirtschaftliche Stabilität	88
	1.1.5	Soziale Stabilität	89
1.2	Selbst	- und Fremdbilder der Hochschulen im Hinblick	
	auf ihi	re Rolle in der schrumpfenden Region	91
	1.2.1	Selbstbilder der Hochschulen	91
	1.2.2	Die Sicht auf die Rolle der Hochschulen in der und	
		für die Region	94
	1.2.3	Bedeutung demografischer Herausforderungen für die	
		Hochschulen	95
	1.2.4	Meta-Auswertung: Aufbau-Ost-Studien	101
		Die zentralen Zusammenhangsannahmen (101). Gutachtliche Handlungsempfehlungen (103)	
2		hebung Ost: Aktivitäten und Aktivitätsprofile der	
		schulen (Justus Henke, Romy Höhne, Peer Pasternack,	
		tian Schneider)	110
2.1		schulische Maßnahmen im Umgang mit dem demografischen	110
		el: Bedarfslagen und Adressierung der Aktivitäten	
	2.1.1	Hochschulische Maßnahmen und regionale Bedarfslagen	110
		Adressierung von Herausforderungen, Handlungsfeldern und Bedarfslagen (110). Häufige Maßnahmen der Hochschulen (120)	
	2.1.2	Hochschulartenspezifische Bedarfsadressierung	127
	2.1.3	Regionenspezifische Bedarfsadressierung	129
		Schrumpfungsregionen (130). Bundesländer (131)	
2.2	Maßna	ahmen zur Erschließung weiterer Finanzierungsquellen	134
2.3		ahmen zur Einbindung der Studierenden	
2.4		isation, Kommunikation und Potenziale	
	2.4.1	Auslöser für Kooperationsprojekte und	
		gesellschaftsbezogenes Hochschulengagement	141
	2.4.2	Demografie und Region als Themen der	
		verschiedenen Ebenen der Hochschulplanung	145

	2.4.3	Kooperationspartner und -formen	147
	2.4.4	Ansprüche der externen Akteure an die Hochschulen	152
		Hochschullehre (152). Forschung und Transfer (154). Sozial- räumliche Wirkungen (155). Resümee (157)	
	2.4.5	Regionale Bedarfslagen und unausgeschöpfte Potenziale der Hochschulen	157
	2.4.6	Anpassungsstrategien	161
3	Tiefer	nsondierung: Ost- und westdeutsche Fallbeispiele	
	im Ve	rgleich (Peer Pasternack, Sebastian Schneider, Steffen Zierold	
		itarb. v. Thomas Erdmenger, Romy Höhne, Tim Hutschenreuter,	
		nin Köhler, Isabell Maue und Sarah Schmid)	
3.1		allregionen	
3.2	Regio	nale Problemlagen und programmatische Reaktionen	166
	3.2.1	Fertilität – Mobilität – Mortalität	166
	3.2.2	Wirtschaftliche Entwicklung, Forschung und	
		Innovationsgeschehen	
	3.2.3	Sozial- und kulturräumliche Entwicklungen	177
	3.2.4	Resümee: Regionalstrategische Differenzierungen	180
		Gemeinsamkeiten (180). Ähnlichkeiten (182). Unterschiede (183). Gesamtbewertung (184)	
3.3		nale Problemlagen und tatsächliche Reaktionen:	
	Hochs	chule-Region-Interaktionen	186
	3.3.1	Hochschule-Region-Interaktionen	186
	3.3.2	Regionale Interaktionsprofile: Modell	
	3.3.3	Der Interaktionsknoten Hochschule	
	3.3.4	Ökonomische und nichtökonomische Interaktionen	200
	3.3.5	Regionale Interaktionsgeflechte im Vergleich	203
	3.3.6	Bearbeitete Herausforderungen und Handlungsfelder	208
	3.3.7	Interaktionsqualitäten	214
	3.3.8	Wissensformate – Gegenstand und Ergebnis der Interaktionen .	216
3.4	Progra	nmmatiken und Aktivitäten im Vergleich	219
	3.4.1	Haltefaktoren und Zuwanderung	219
	3.4.2	Wirtschaftliche Entwicklung	220
	3.4.3	Soziale und kulturelle Bereiche	221
	3.4.4	Gemeinsamkeiten und Unterschiede	222
3.5	Die Pe	erspektiven der Akteure	226
	3.5.1	Demografiebezogenes Problembewusstsein	226
	3.5.2	Hochschulbeiträge zur regionalen Wirtschaftsentwicklung	227

	3.5.3	Kooperationsbedingungen und sozialräumliche	
		Hochschulwirkungen	
	3.5.4	Resümee	236
С	Ausw	vertung: Interaktionen, Hemmnisse, Lösungen	239
1		ernisse und Risikofaktoren (Justus Henke, Romy Höhne,	
		Pasternack, Sebastian Schneider, Steffen Zierold)	
1.1		g auftretende Umsetzungshemmnisse	
1.2	Recht	liche Restriktionen	244
1.3	Zielko	onflikte	246
2	Lösun	ngsansätze und Erfolgsfaktoren (Justus Henke, Romy Höhne,	
	Peer I	Pasternack, Sebastian Schneider, Steffen Zierold)	252
2.1	Geeig	nete Anreize für gesellschaftsbezogenes Engagement	252
2.2	Gepla	nte Aktivitäten der Hochschulen	253
2.3	Pläne	der Hochschulen zur Erschließung neuer Finanzierungsquellen	255
2.4	Umset	tzungsbedingungen und Erfolgsfaktoren	258
2.5	Zusan	nmenspiel der Akteure	261
2.6	Toolb	ox zur Gestaltung und Umsetzung von Entwicklungsstrategien.	265
	2.6.1	Geeignete Entwicklungsstrategien für Hochschulprofile	265
	2.6.2	Chancen, Risiken, Hindernisse und Erfolgsfaktoren von	
		Entwicklungsstrategien	266
	2.6.3	Kopplungsfähigkeit von Strategien	268
	2.6.4	Eignung von Instrumenten für Entwicklungsstrategien	270
3	Mode	ll regionalen Hochschulhandelns (Justus Henke,	
	Peer I	Pasternack, Steffen Zierold)	274
3.1	Rahm	enbedingungen: Voraussetzungen und Ressourcen	276
3.2	Progra	mmierung: Problem- und Zieldefinitionen, Handlungsprogramm.	281
3.3	Imple	mentation: Strategisch handeln und mit Abweichungen rechnen	284
3.4	Ergeb	nisse: Effekte wahrnehmen und kommunizieren	286
3.5	Auswe	ertung: Neuprogrammierung vorbereiten	288
4	Fazit	(Justus Henke, Peer Pasternack, Steffen Zierold)	290
4.1	Aktivi	täten	291
4.2	Proble	emwahrnehmungen	295
4.3	Koope	erationen	297
4.4	Komn	nunikation	299
4.5	Strates	gien	302

Verzeichnis der Übersichten	305
Literatur	309
Autoren und Mitwirkende	314
Anhang	315